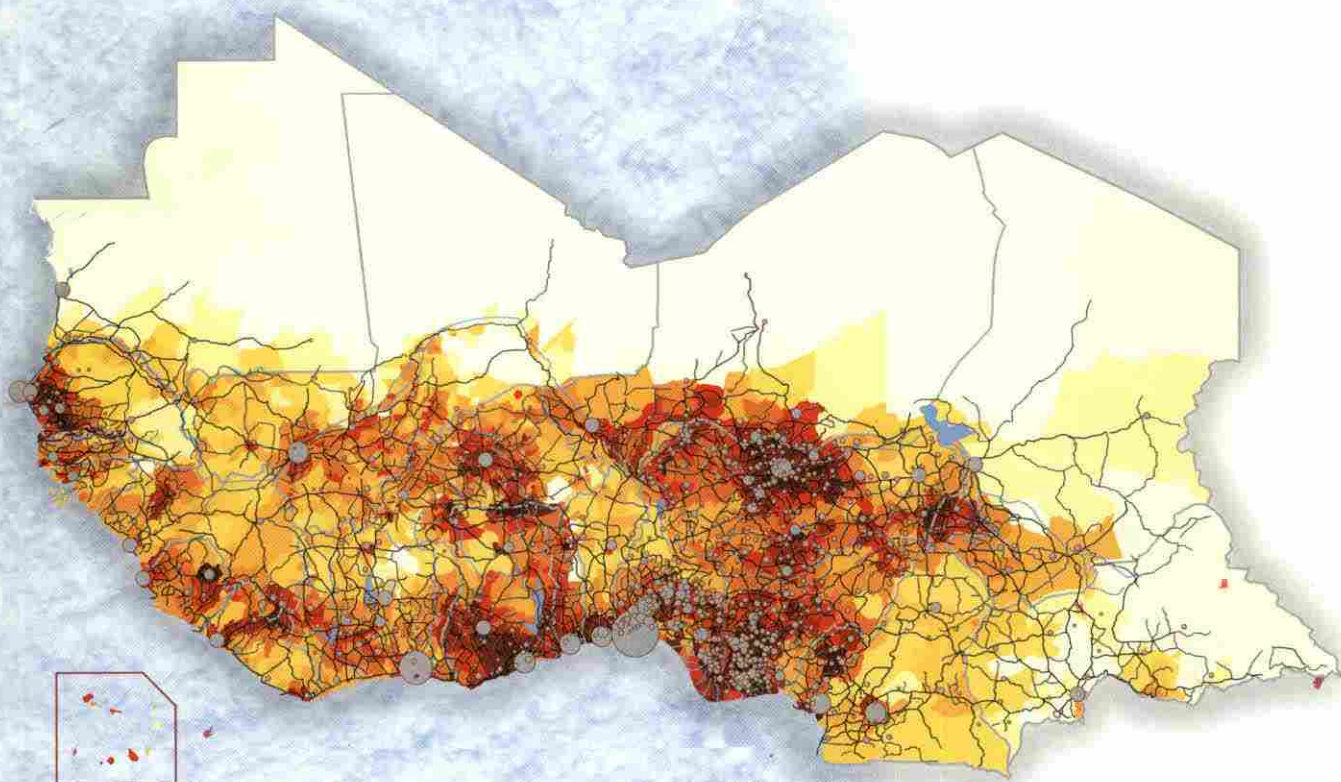


4213

West Africa Long Term Perspectives: regional opportunities and Policy Issues



**Perspectives à long terme en Afrique de l'Ouest:
une réflexion régionale
sur les politiques de développement**

Septembre 1995/September 1995



The team of the West Africa Long Term Perspective study
 L'équipe de l'étude des perspectives à long terme en Afrique de l'Ouest.

The study was directed by - L'étude a été dirigée par : Jean-Marie Cour

Coordination :

Mahamane Brah, Chérif Seye, Jean-Marc Pradelle

Regional Team - Equipe régionale :

Serge Snrech, John Igué, Jean-David Naudet, Benoît Ninnin, Michel Arnaud

Mukanda Bantu Kalasa

Consultants :

J.B. Abdan, D.J. Abin, K. Adarkwa, S.D. Addo, V. d'Agostino, A.F. Arye, J.E. Bannermann, Z.A. Bonat, L. Bossard, G. Botche, A. Bourgi, M. Dème, O. Diallo, S. Diarra, M. Diouf, J.J. Gabas, M.C. Diop, M. Diop, E. Fall, I. Jibrin, E. Kaboré, V. Leclercq, M. Mamman, A. Momoh, S. Nabila, K.A. Ninsin, C. Obi, A. Olukoshi, A.C. Onwumerobi, R. Pons, M. Postel, B. Sanogo, B. Sacko, N.K. Sowa, P. Weiss.

Secretariat :

John Noonan

The team benefitted from the advice and experience of Anne de Lattre throughout the duration of the study.

Anne de Lattre a fait bénéficier l'équipe de ses conseils et de son expérience tout au long de l'étude.

The West Africa Long Term Perspective Study (WALTPS) is a new reading of West Africa's performance over the last thirty years and prospects for change and development for the thirty years to come. It reveals strong evidence that the seeds of innovation, labor specialization and entrepreneurship are initiating a process of structural transformation in the region. The WALTPS is not a prescriptive study, particularly for individual nations, although its authors do suggest some policy and operational implications that might be examined by West African governments and aid agencies. This document summarizes some of these ideas.

The WALTPS examines the spatial dimensions of population dynamics and their impact on economic and social change. The emphasis on people and changing settlement patterns arises from the fact that between 1960 and 2020 the population of West Africa will have increased fivefold, even with the most optimistic assumptions of increased contraceptive use. This unprecedented demographic explosion is accompanied by another major change: exposure to the world economy that began after World War II and became particularly significant following independence.

These two shocks will have far-reaching effects on all aspects of the region's economies and societies. Moreover, West Africa's population distribution will be radically altered with urban populations increasing by a factor of twenty over the same period. Population growth, migration and changing settlement patterns greatly influence economic, political, social, and institutional forms of organization. The study shows that, contrary to conventional wisdom, the people of West Africa are actively producing, consuming, trading and accumulating capital in a way that is significantly underestimated by national accounts. One of its objectives has been to gain a more accurate understanding of the real economy of the West Africa region, the economy which provides the basis for people's livelihoods.

Club du Sahel Secretariat

Introduction

L'étude des perspectives à long terme en Afrique de l'ouest (WALTPS) propose une nouvelle lecture des performances de la région au cours des trente dernières années et des perspectives de changement et de développement pour les trois décennies à venir. Elle met en évidence les germes d'innovation, de spécialisation des activités économiques et d'entrepreneuriat qui amorcent d'ores et déjà une transformation structurelle de la région. L'étude n'a pas de vocation prescriptive, en particulier au niveau national, même si ses auteurs avancent certaines recommandations et orientations stratégiques qui pourraient être examinées par les gouvernements ouest-africains et les agences d'aide. Le présent document résume certaines de ces idées.

L'étude WALTPS analyse les dimensions spatiales des évolutions du peuplement et leur impact en termes de changements économiques et sociaux. L'accent porté sur la population et les évolutions du peuplement est motivé par le fait que, entre 1960 et 2020, le nombre d'Africains de l'ouest aura été multiplié par cinq, même dans l'hypothèse optimiste d'une augmentation de l'utilisation des moyens de contraception. Cette explosion démographique sans précédent se double d'un autre changement majeur : l'insertion de la région dans l'économie mondiale qui, déjà perceptible au lendemain de la seconde guerre mondiale, est devenue particulièrement forte après les indépendances.

Ces deux chocs auront des effets prolongés sur les économies et les sociétés ouest-africaines. En particulier la distribution de la population subira de profondes modifications, le nombre d'urbains devant être multiplié par vingt au cours de la même période. La croissance démographique, les migrations et les dynamiques de peuplement influent considérablement sur les formes d'organisation économiques, politiques, sociales et institutionnelles. Dans ce contexte, l'étude montre que, contrairement à une idée généralement admise, les Africains de l'ouest produisent, consomment, échangent et accumulent du capital dans des proportions qui sont largement sous-estimées par les comptes nationaux. L'un de ses objectifs a été de cerner avec plus de précision cette économie réelle qui détermine l'activité et le mode de vie des populations de la région.

Secrétariat du Club du Sahel

Table of contents

Population growth, transformation of settlement patterns and their consequences on West African societies

- p. 4 The region is more and more urban
- p. 6 The regional economy is undergoing transformation
- p. 8 Agriculture is becoming increasingly market-oriented
- p. 10 Potential for regional market integration is significant
- p. 12 Vibrant local economies are developing around an increasing number of towns
- p. 14 Growing competition within West African societies

External assistance can help improve the conditions under which these changes occur

- p. 16 Encouraging the free circulation of people and goods
- p. 18 Investing in regional infrastructure
- p. 20 Supporting decentralization
- p. 22 Investing in education and the exchange of information
- p. 24 Committing to long-term assistance
- p. 26 Anticipating crises

2

Table des matières

Les conséquences de la croissance démographique et des transformations du peuplement sur les sociétés ouest-africaines

- p. 4 La région est de plus en plus urbaine
- p. 6 L'économie régionale se transforme
- p. 8 L'agriculture se connecte au marché
- p. 10 Le potentiel d'intégration régional par les marchés est significatif
- p. 12 Des économies locales dynamiques se développent autour de villes de plus en plus nombreuses
- p. 14 Les sociétés ouest-africaines entrent dans l'ère de la compétition

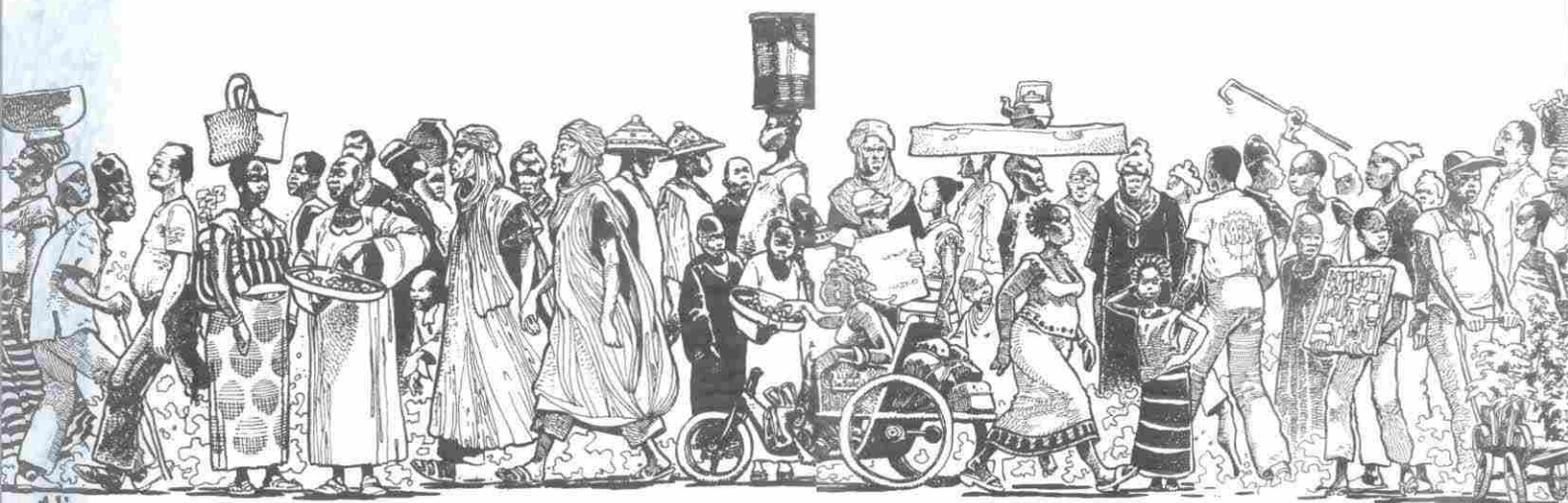
L'assistance extérieure peut contribuer à améliorer les conditions dans lesquelles ces mutations sont en train de s'opérer

- p. 16 Favoriser la libre circulation des hommes et des biens
- p. 18 Investir dans les infrastructures régionales
- p. 20 Soutenir la décentralisation
- p. 22 Investir dans l'éducation et la circulation du savoir
- p. 24 Engager un partenariat de long terme
- p. 26 Anticiper les crises

**Population growth,
transformation of settlement patterns and their
consequences on West African societies**

**Les conséquences de la croissance
démographique et des transformations
du peuplement sur les sociétés ouest-africaines**

3



The region is more and more urban

The population of West Africa has increased from some 45 million in 1930 to 87 million in 1960, and 220 million in 1995. It is likely to reach 430 million by 2020. The latter figure is at the low end of the range of generally accepted projections and allows for the impact of the AIDS pandemic. The proportion of town-dwellers has increased from 4% in 1930 to 14% in 1960, and 40% in 1990; it is likely to exceed 60% by 2020. Urbanization gives rise to the emergence of a diversified network of cities. The number of urban centers of over 100,000 inhabitants rose from 12 in 1960 to 90 in 1990, and the number of towns with more than 5,000 inhabitants rose from 600 to 3,000 over the same period of time. Despite the rise in the urban population, the rural population grew by 60% from 1960 to 1990 and is projected to continue to rise for at least two decades.

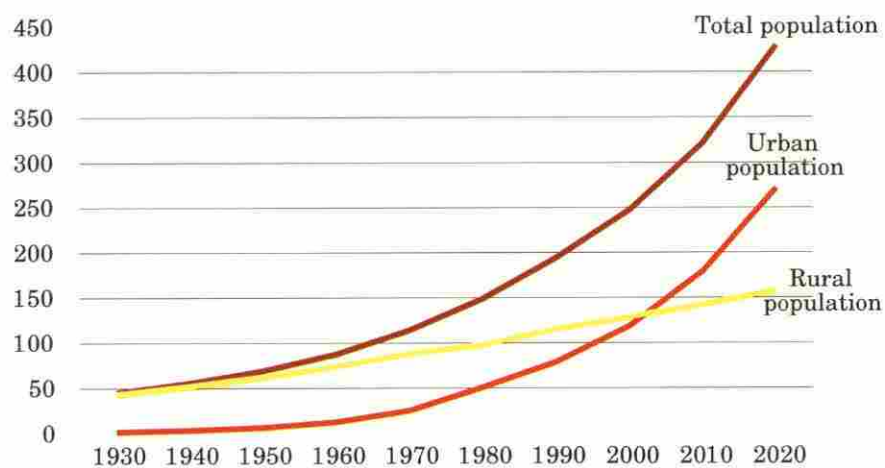
In four generations, therefore, West Africa's total population will have grown tenfold and its urban population one-hundredfold. Population growth, migration and urbanization have had and will continue to have a significant impact on all aspects of development in the region.

La région est de plus en plus urbaine

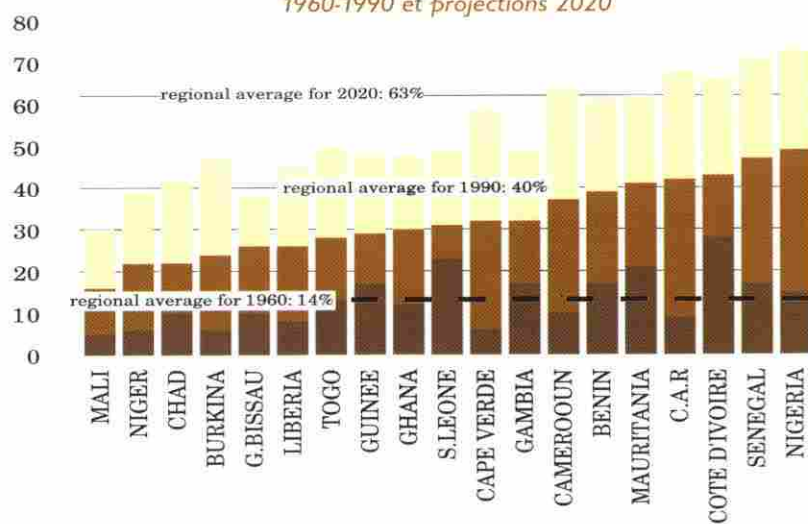
La population de l'Afrique de l'ouest est passée d'environ 45 millions de personnes en 1930 à 87 millions en 1960, et 220 millions en 1995. Elle atteindra probablement 430 millions d'habitants en 2020. Cette hypothèse, retenue par l'étude, se situe en bas de la fourchette des projections généralement admises et tient compte de l'impact de la pandémie du SIDA. La proportion d'urbains est, quant à elle, passée de 4% en 1930, à 14% en 1960, 40% en 1990; elle dépassera sans doute 60% en 2020. Ce phénomène d'urbanisation fait apparaître un réseau diversifié de villes : le nombre de centres urbains de plus de 100 000 habitants est passé de 12 en 1960 à 90 en 1990 cependant que le nombre d'agglomérations de plus de 5 000 habitants passait de 600 à 3 000. En dépit de la croissance des villes, la population rurale a augmenté de 60% entre 1960 et 1990 et continuera de croître pendant encore au moins deux décennies.

En l'espace de quatre générations, la région aura donc vu sa population totale multipliée par dix et sa population urbaine par cent. Le phénomène est d'une telle ampleur qu'il a joué et continuera à jouer un rôle déterminant dans tous les secteurs du développement de la région.

Regional population, in millions, 1930-2020
Population régionale -en millions, 1930-2020



Evolution of urbanization in West Africa:
1960-1990 and 2020 projections
Evolution de l'urbanisation en Afrique de l'Ouest
1960-1990 et projections 2020



The regional economy is undergoing transformation

It was mainly the urban "informal" sector that absorbed the over 65 million new town-dwellers between 1960 and 1990. As soon as an activity produced enough income to do more than satisfy basic needs for housing, clothing and food, it was "shared" to provide work for a new migrant. Extensive growth with low and stagnant productivity was thus preferred over more intensive working methods. This form of work-sharing explains, in part, the close correlation between economic growth and urbanization. The economic boom of the 1970s corresponded to an urban growth rate of 7% a year, whereas with the recession lasting most of the recent decade, there has been a growth rate of only 4.5%. Future urban growth rates may change somewhat relative to the macroeconomic environment, but are unlikely to exceed 4 to 5 percent, as changes in the relative importance between the rural and urban populations induce a structural slowdown in the pace of urbanization. The study suggests that, as migratory pressure eases, the "informal" sector will increasingly be made up of competitive enterprises that are more productive and professional. This hypothesis is supported by early signs in major cities of enterprises of this sort in construction, processing, information and services.

Since 1980, the informal sector has been the main employer and it will continue to be so in the future, even though the modern sector accounts for 80% of non-farm value added. But the simplistic division of urban employment into modern and informal sectors is gradually losing its relevance: a new class of entrepreneurs emerging from this informal sector will determine, to a large extent, the economic future of the region.

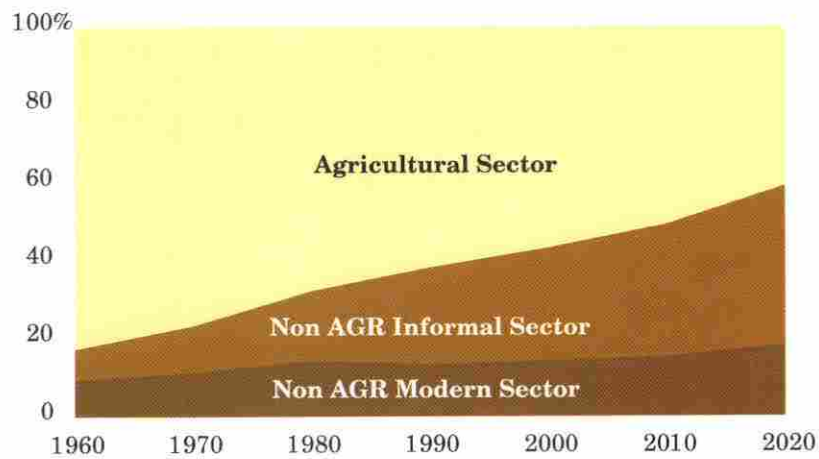
6

L'économie régionale se transforme

C'est pour l'essentiel le développement du secteur "informel" qui a permis l'accueil de plus de 65 millions de nouveaux urbains entre 1960 et 1990. Lorsqu'une activité dégage des revenus dépassant la satisfaction des besoins élémentaires -se loger, se vêtir, se nourrir- elle est aussitôt "divisée" pour donner du travail à un nouveau migrant. Ainsi, une croissance extensive, marquée par une productivité faible et stagnante, a-t-elle été préférée à des modes plus intensifs de travail. Cette forme de partage du travail explique en partie la nette corrélation entre croissance économique et urbanisation ; le boom économique des années 70 s'est traduit par une croissance urbaine de plus de 7% par an, tandis que la crise de la dernière décennie a vu ce taux revenir à 4,5%. Pour l'avenir, les taux de croissance urbaine évolueront certes en fonction de l'environnement macro-économique ; il est cependant peu probable qu'ils dépassent 4 ou 5%, l'évolution du rapport entre populations urbaines et rurales induisant une diminution structurelle du rythme de l'urbanisation. L'étude suggère que la diminution de la pression migratoire permettra l'émergence d'entreprises fonctionnant sur l'idée de la compétitivité et évoluant vers une taille et une professionnalisation croissante au sein du secteur "informel". De telles évolutions sont déjà observées dans les grandes villes, dans les domaines du bâtiment, de la transformation mais aussi de l'information ou des services.

Le secteur informel est devenu depuis 1980 le principal pourvoyeur d'emplois urbains -même si les entreprises modernes assurent encore 80% de la valeur ajoutée non agricole- il le restera dans l'avenir. Mais la division simpliste de l'emploi urbain entre secteur moderne et secteur informel perd peu à peu de son sens : la nouvelle classe d'entrepreneurs qui se développe à partir de ce secteur "informel" déterminera, dans une large mesure, l'avenir économique de la région.

The three sectors of West African societies
Les trois secteurs des sociétés Ouest-Africaines



Although the modern sector and farming have attracted most attention, the main change in the last thirty years has been the development of the informal sector, especially in the cities.

Tandis que les regards étaient braqués sur le secteur moderne et sur l'agriculture, la principale transformation des trente dernières années a été le développement du secteur informel, en particulier dans les villes.

Agriculture is becoming increasingly market-oriented

The study found a strong correlation between rural population density, farm productivity and proximity to markets. Towns and cities are exerting an increasing influence on agricultural production in the surrounding rural areas. These increased economic opportunities are being seized by the rural population to overcome growing physical constraints, and to shift from extensive to more intensive farming. In the future, as the number of cities increases (agglomerations of over 100,000 inhabitants will increase from 90 to nearly 300 by 2020), food production will become a more fully commercial activity in a larger number of areas.

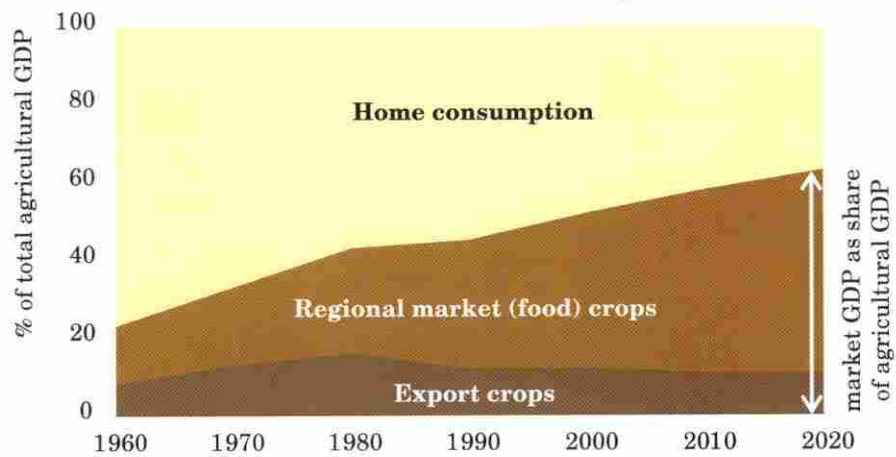
This will be a very multi-faceted evolution: on one hand, in areas already well connected to urban markets, a new class of entrepreneurial farmers is emerging, farming more intensively, with more sustainable methods and investing their own savings in increasingly market oriented ventures. These new entrepreneurs will be in the minority: it is estimated that 15% of farmers will produce over half of the region's basic food supply. Already, the growing markets in the region are calling for a more varied food supply and are giving rise to new niches for many small producers (vegetables, animal husbandry, dairy production...). Other remote areas might still find it difficult to sustain the productivity of soils and will remain prone to out-migration, unless effective methods of soil conservation, adapted to a weak market environment, can be found.

L'agriculture se connecte au marché

L'étude met en évidence une forte corrélation entre la densité de la population rurale, la productivité agricole et la proximité des marchés urbains ; les villes exercent une influence croissante sur la production de leur hinterland rural. Ces opportunités commerciales croissantes sont saisies par les populations rurales ; elles leur permettent de surmonter les contraintes physiques et de passer d'une agriculture extensive à des modes de production plus intensifs. Dans l'avenir, avec la multiplication des villes de grande taille (on passe de 90 à près de 300 villes de plus de 100.000 habitants en 2020). La production vivrière devrait devenir une activité pleinement commerciale dans un nombre croissant de zones.

Mais l'évolution ne sera pas uniforme. D'un côté, dans les zones les mieux connectées aux marchés urbains, une nouvelle classe d'entrepreneurs agricoles émerge, travaillant de façon plus intensive -probablement plus durable- et investissant sa propre épargne dans des exploitations de plus en plus capitalistes. Mais ces nouveaux entrepreneurs resteront minoritaires ; on estime que 15% des agriculteurs capteront la moitié du marché vivrier régional. Par ailleurs, le marché régional en expansion exprime des demandes pour une diversité croissante de produits, créant ainsi de nouvelles "niches" pour de nombreux petits producteurs (maraîchage, élevage, production laitière...). Les zones les plus marginales devraient voir perdurer les difficultés à maintenir la productivité des sols et devraient continuer à être des zones d'émigration, sauf si des méthodes efficaces de préservation des sols dans un contexte commercial peu attractif sont mises au point.

Change in structure of agricultural GDP
 Evolution de la structure du PIB agricole



The share of output brought to market has increased steadily since 1960, first as export crops increased and then, even more, in the form of food crops.

La part de la production mise en marché a augmenté régulièrement depuis 1960, d'abord du fait des cultures de rente, puis de façon croissante du fait du vivier.

The potential for regional market integration is significant

The regional market in West Africa is currently underdeveloped. West African intra-regional trade accounts for less than 15% of exports, whereas in Japan, intra-regional trade was 70% of exports shortly after World War II, and in South Korea, it accounted for 50% of exports in 1965. In addition to the region's "balkanization", part of the reason behind the poor intra-regional trade record is that demand has not been strong enough until recent years. Given anticipated population growth and the growing number of market centers, the increased concentration of demand will favor the expansion of local and intra-regional trade which could double in less than 10 years.

The nature of the emerging regional market is a significant opportunity that will, in turn, influence future settlement patterns. The areas that supply and provision dense market centers will increasingly spread across borders. Provided that transaction and marketing costs can be kept low, this boom in regional trade should improve the overall competitiveness of West African enterprises.

10

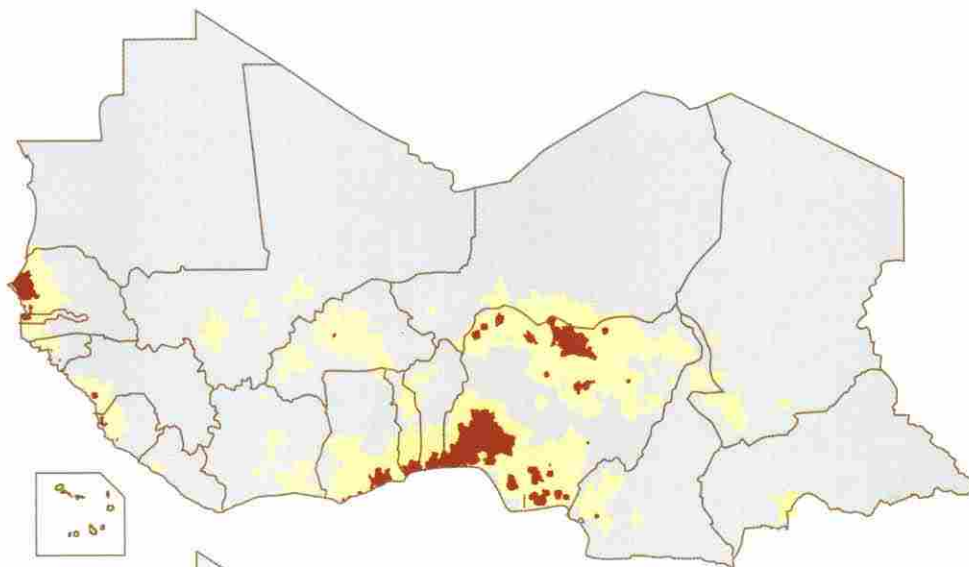
Le potentiel d'intégration par les marchés est significatif

Le marché régional ouest-africain est actuellement anormalement faible : les échanges régionaux ne représentent que 15% au maximum des exportations contre 70% des exportations japonaises au lendemain de la seconde guerre mondiale et 50% des exportations coréennes en 1965. Cette situation s'explique en partie par la balkanisation de la région mais aussi par le fait que la demande était sans doute insuffisante jusqu'à un passé récent. Du fait de la croissance prévisible de la population et de l'augmentation du nombre de marchés urbains, la densification de la demande favorisera le développement des échanges locaux et intra-régionaux qui pourraient doubler en moins de 10 ans.

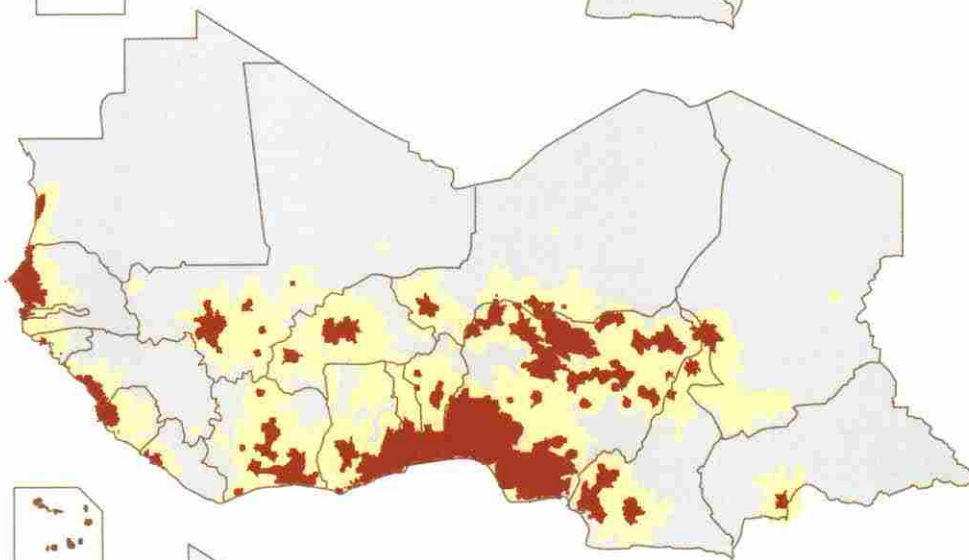
Cette dynamique des marchés régionaux constitue une opportunité significative qui, à son tour, influencera l'organisation du peuplement et l'on verra de plus en plus les zones d'approvisionnement naturelles des centres de population traverser les frontières. Si les coûts de transaction et de commercialisation peuvent être maîtrisés, ce fort développement du marché régional devrait permettre une amélioration globale de la compétitivité des entreprises ouest-africaines.

Relations between rural areas and market Relations entre les zones rurales et les marchés

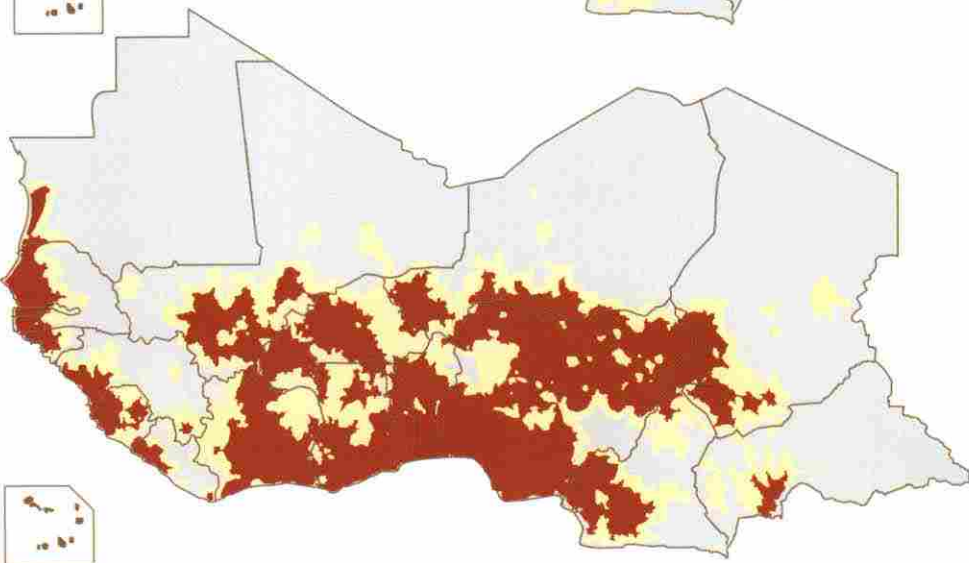
1960



1990



2020



The three maps show the intensity of interactions between towns and country, and its evolution over time. They provide a visual presentation of market catchment areas. Up to now, the main markets have remained separate. They only become strongly connected by the year 2020, by which time half of the region trade in food could originate the region.

Les trois cartes figurent les interactions ville-campagnes et leur évolution dans le temps. Elles fournissent une représentation visuelle des zones d'attraction des marchés. Jusqu'à présent, les grandes zones de marché sont restées séparées ; elles ne se connectent fortement que sur la carte 2020. A cette époque, la moitié des échanges alimentaires régionaux pourraient être originaires de la région.

strong connection
moderate to weak connection

Vibrant local economies are developing around an increasing number of towns

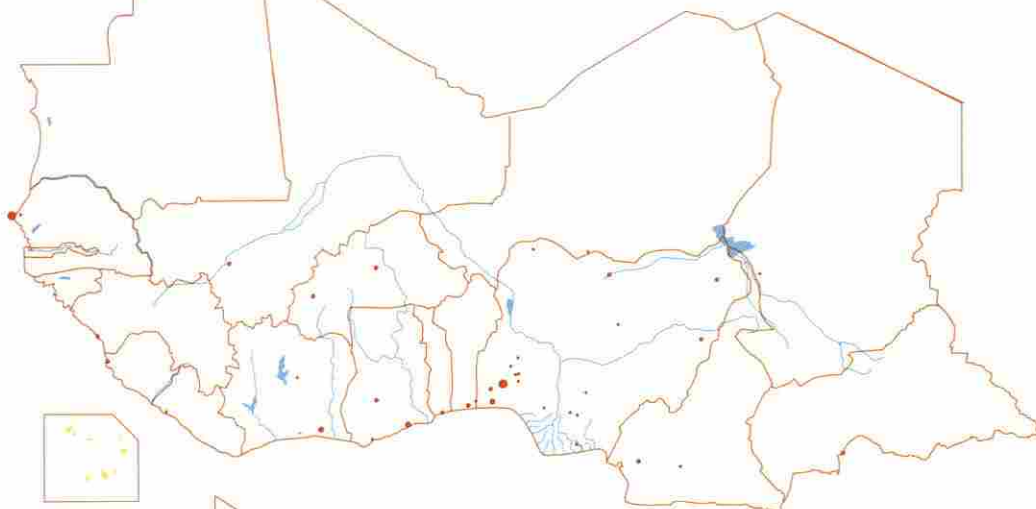
Changing settlement patterns, rising population densities and stronger market demand will create new opportunities for local economies consisting of towns and their rural surroundings. Urban Africa will be made up of not only capital cities, but also of a large number of urban centers that will have strong economic ties based on exchanges of labor, goods and services with their surrounding rural areas. A network of local economic areas will emerge -unheard of thirty years ago- ; and just beginning in countries like Nigeria. These “market watersheds” will cut across national borders in ways that will encourage economic growth.

12

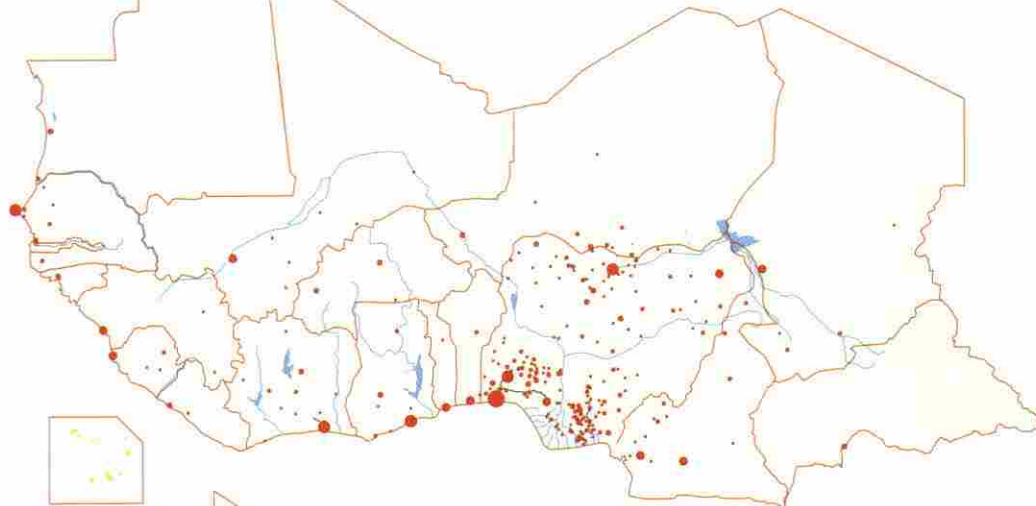
Des économies locales dynamiques se développent autour de villes de plus en plus nombreuses

Les modifications du peuplement, l'augmentation des densités de population et de la demande sur le marché devraient créer de nouvelles opportunités pour les économies locales constituées par les villes et leur espace rural avoisinant. L'Afrique urbaine ne sera pas seulement celle des capitales, elle comprendra aussi un grand nombre de centres urbains reliés aux espaces ruraux par des échanges croissants de travail, de biens et de services. On devrait donc assister au développement de réseaux d'espaces économiques locaux -inconnus il y a trente ans- dont on observe déjà l'émergence dans certains pays, en particulier au Nigéria. Ces “bassins-versants commerciaux” ignoreront les frontières, créant ainsi de nouvelles opportunités de croissance.

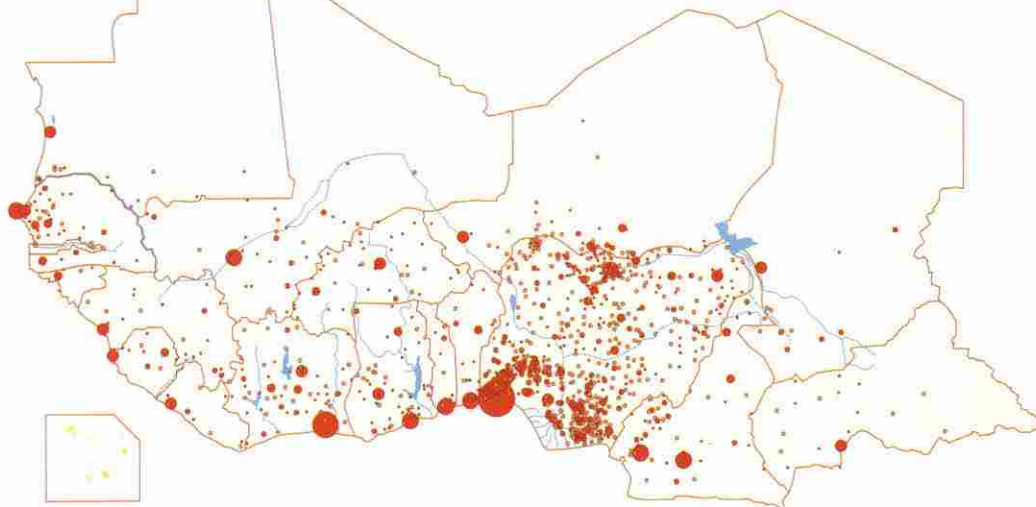
1960 : 600 cities over 5.000, 17 over 100.000 inhabitants.



1990 : 2.500 cities over 5.000, 90 over 100.000 inhabitants.



2020 : 6.000 cities over 5.000, 300 over 100.000 inhabitants.



Growing competition within West African societies

West African economies and societies, influenced by their increased exposure to the outside world and rapid population growth in urban areas, are becoming more competitive. There is greater competition between locally-produced goods and imported goods due to both price and macro-economic policy factors. There is new competition within societies for the elements of production (especially land and water). Entrepreneurs are emerging, financial markets are appearing, and steps are being taken towards decentralization. These signs point to profound changes taking place in West African societies, which are moving from subsistence production and traditional forms of trade to market-oriented production and competitive trade, from traditional arbitration to the rule of law, from decision by restricted consensus to decision within an institutional framework. Soon, merit, talent and initiative will replace traditional social networks for finding one's way in society.

Economic and social competition will temporarily lead to a rise in imbalances within societies and among regions. The unavoidable social differentiation which will ensue from the increasingly competitive organization of society will be a source of potential conflict, and the institutions necessary to resolve issues and underpin the rule of law will be needed, recalling that progress in development is inherently conflictual but need not be violent. Entrepreneurs, both urban and rural, will defend their economic interests and gradually become more prominent in the decentralized management of villages and small towns. In larger towns, instead of a proper "working class", a growing class of entrepreneurs from the informal and intermediate sector are emerging. The current dichotomy in urban society between modern on the one hand and informal on the other is being replaced by a social continuum covering a wide range of activities and incomes.

Les sociétés ouest-africaines entrent dans l'ère de la compétition.

De plus en plus exposées aux influences extérieures et soumises à une croissance démographique et à une urbanisation rapides, les sociétés et les économies ouest-africaines entrent dans l'ère de la compétition. Animée par la concurrence sur les prix et par les politiques macro-économiques, la compétition entre produits locaux et importés est chaque jour plus âpre. La compétition se développe également à l'intérieur des sociétés, pour la maîtrise des facteurs de production (en particulier la terre et l'eau); un entrepreneuriat émerge, des marchés financiers apparaissent et les premiers pas vers la décentralisation sont franchis. Ces signes témoignent de profonds changements dans les sociétés ouest-africaines passant de l'auto-consommation et du commerce traditionnel à la mise en marché des productions et au commerce concurrentiel, de l'arbitrage traditionnel à l'installation du droit, de la décision par consensus restreint à la décision au sein des nouveaux cadres institutionnels. Bientôt, le mérite, le talent et l'initiative se substitueront à la primauté du lien social pour trouver sa place dans la société.

La compétition économique et sociale mènera à un accroissement temporaire des inégalités sociales et des inégalités entre régions. Cette différenciation sociale issue de l'organisation de plus en plus compétitive des sociétés sera une source potentielle de conflits. Des institutions capables de résoudre les problèmes et de définir les règles et les lois seront indispensables, sachant que, si les conflits sont inhérents au processus de développement, ils n'ont pas besoin d'être violents. Les entrepreneurs, urbains et ruraux, défendront leurs intérêts économiques et, progressivement, se lanceront dans la gestion décentralisée des communes rurales et des petites villes. Dans les grandes villes, à défaut d'une véritable "classe ouvrière", une classe d'entrepreneurs issus du secteur informel et intermédiaire est en train d'apparaître. A la dichotomie actuelle de la société urbaine en deux grandes catégories (moderne, publique et privée, et informelle) se substitue un continuum social, offrant une gamme diversifiée d'activités et de revenus.

**External assistance
can help improve the conditions under which
these changes occur**

15

**L'assistance extérieure peut contribuer
à améliorer les conditions dans lesquelles
ces mutations sont en train de s'opérer**



Encouraging the free circulation of people and goods

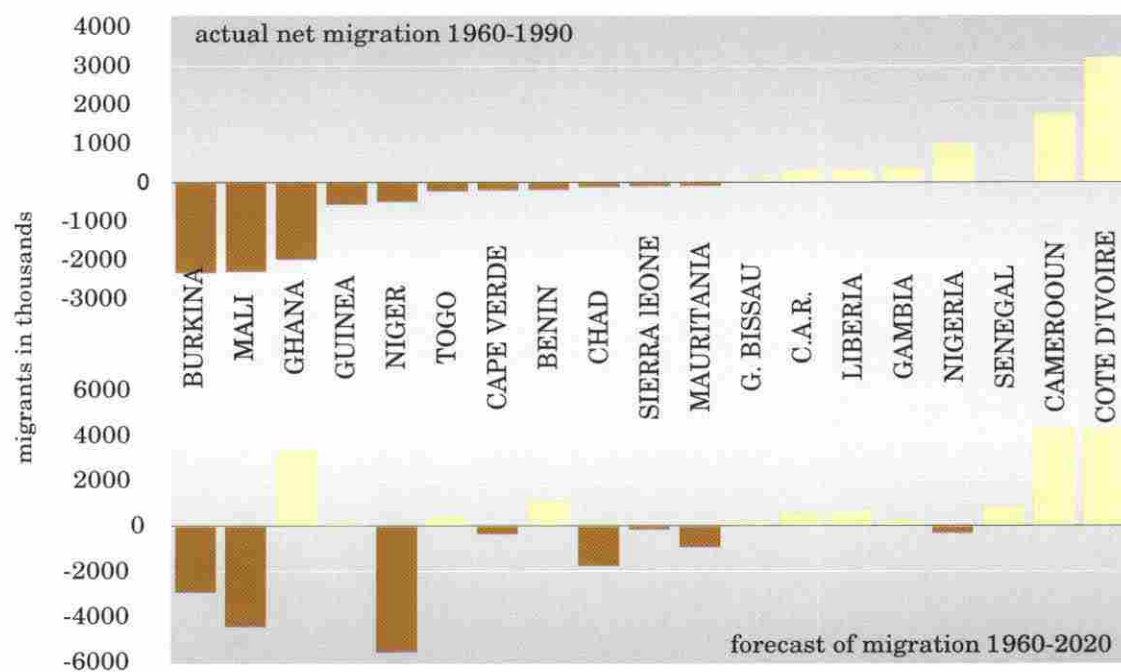
If people had been prohibited from migrating within the region, the tremendous increase in population that has occurred over the past sixty years would have been unsustainable in terms of food security, the environment and political situation. In some areas, migration and urbanization have probably helped to limit the magnitude of soil and environmental degradation. Moreover, migration has provided considerable financial flows to countries of emigration, and has often contributed to the economic development of host countries, such as Côte d'Ivoire. It is likely, and in many respects desirable, that over the next thirty years millions of West Africans will leave their countries to move to more prosperous areas. Land use and infrastructure policies in host countries will need to anticipate these trends to avoid potential conflicts arising from extreme competition for limited available resources and to assure long-term sustainable growth. Sound land use planning, land tenure reform, and improved natural resource management will be the necessary complements to the settlement of people and their activities throughout the region. The increased integration of markets for goods and services and mobility of labor within the region hold a final lesson for national policymaking: these trends will make it increasingly difficult for governments to define national strategies that ignore the strategies and macroeconomic policies adopted by their neighbors.

16

Favoriser la libre circulation des hommes et des biens

Si l'on avait interdit les migrations régionales, la croissance démographique considérable enregistrée au cours des soixante dernières années aurait conduit à des situations inacceptables du point de vue de la sécurité alimentaire, de l'environnement et des équilibres socio-politiques. Dans certaines zones, les migrations et l'urbanisation ont sans doute limité l'ampleur de la dégradation des sols et de l'environnement. En outre, les migrations ont généré des flux financiers importants vers les pays de départ et souvent contribué au développement économique des pays d'accueil comme par exemple la Côte d'Ivoire. Il est probable -et sans doute souhaitable à bien des égards- qu'au cours des trois prochaines décennies, des millions d'Africains de l'ouest quitteront leur pays pour s'installer dans des zones plus prometteuses. Les politiques d'équipement et d'aménagement du territoire dans les pays d'accueil devront anticiper ces tendances, afin d'éviter une compétition trop forte sur les ressources et d'assurer les conditions d'une croissance durable. L'aménagement du territoire doublé d'une meilleure gestion du foncier et des ressources naturelles seront indispensables pour accompagner la recomposition du peuplement et de l'activité économique dans l'ensemble de la région. D'autre part, les décideurs politiques devront tenir compte d'une évidence : l'intégration croissante des marchés de biens et services et la mobilité du travail à l'intérieur de la région rendront de plus en plus difficile la définition de stratégies nationales ignorant les stratégies et politiques macro-économiques des pays voisins.

Net migration for West African countries 1960-1990 and scenario for 2020
 Migrations nettes des pays de l'Afrique de l'Ouest 1960-1990 et scénario pour 2020



Investing in regional infrastructure

Between 1960 and 1990, road networks have been significantly expanded, largely with international assistance but with local resources as well. WALTPS suggests that, with a few exceptions (in Guinea for example), this infrastructure was developed to keep pace with the trade developing between urban areas. Within a generation, the number of towns with over 100,000 inhabitants will have tripled, dramatically increasing the need for telecommunication and transportation infrastructure, water treatment, power stations, hospitals, etc. Meeting these needs will encourage the balanced development of the region as a whole by lowering transaction costs. Improving infrastructure and links between towns and villages will boost growth through trade and other forms of exchange.

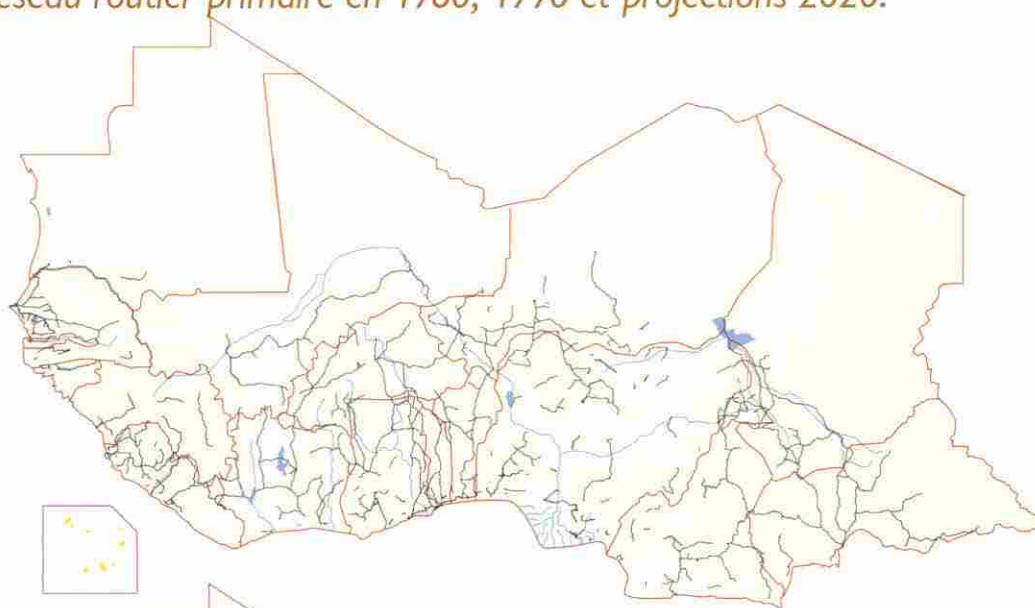
18

Investir dans les infrastructures régionales

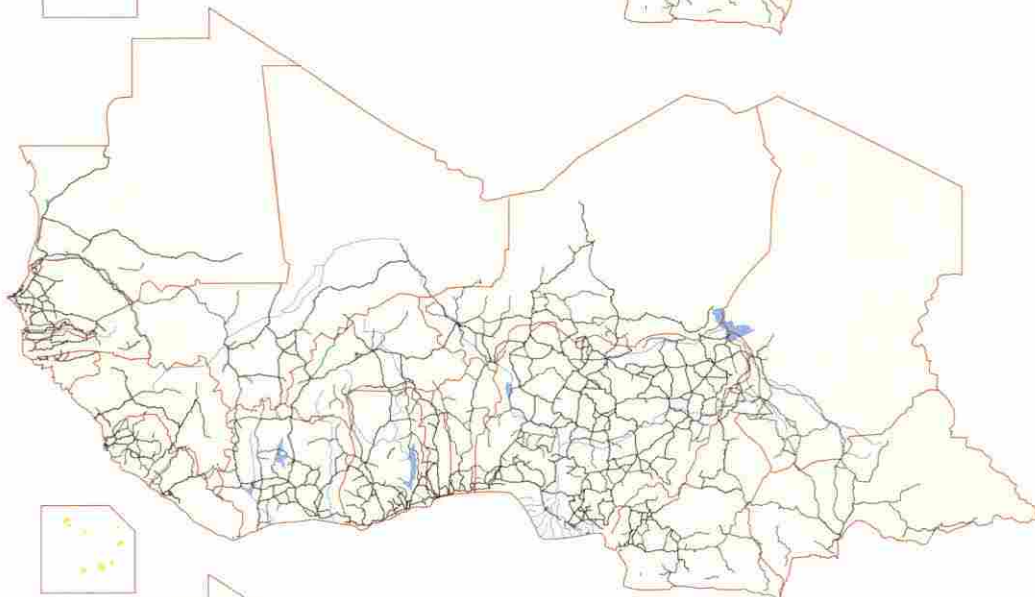
Entre 1960 et 1990, le réseau régional de routes et de pistes s'est considérablement développé grâce à l'aide internationale, mais également avec des ressources locales. L'étude montre que ces infrastructures se sont développées, à quelques exceptions près -comme la Guinée- au rythme des besoins d'échange. D'ici une génération, le nombre de villes de plus de 100 000 habitants devrait tripler, entraînant une croissance très rapide des besoins en infrastructures de transport, en assainissement, en centrales électriques, en hôpitaux etc... La satisfaction de ces besoins favorisera un développement équilibré du territoire régional dans son ensemble en diminuant les coûts de transaction. L'amélioration des infrastructures et des connexions entre villes et villages favorisera le commerce et les autres formes d'échange.

Primary roads networks in 1960, 1990 and forecast for 2020.
Réseau routier primaire en 1960, 1990 et projections 2020.

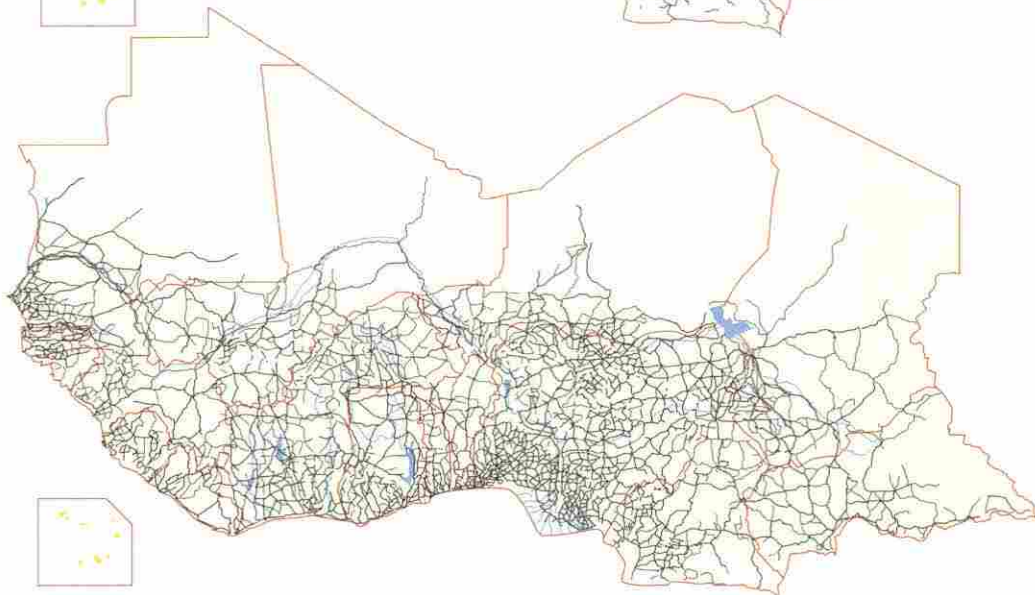
1960



1990



2020



Supporting decentralization

The problems to be addressed by increased decentralization vary with the setting. For West African urban centers of a certain size, recession and adjustment have imposed severe reductions on budget allocations for municipal authorities. At present, collective municipal budgets account for less than 5% of the national budget -which itself has fallen dramatically in the last ten years - whereas the figure for most industrialized countries is around 40%. At the same time, these decentralized authorities are on the front lines of economic and social change and, as such, are best placed to cope with changing settlement patterns, stimulate local economic growth, manage infrastructure investment and maintenance, etc. However, the actions of these local authorities have been severely restricted by budget cuts and their legitimacy is suffering because the less they invest in local-purpose public facilities, the less they are able to demonstrate the need for local resource mobilization. The ability to tax and keep some of the proceeds at the municipal level will be essential in the future for the necessary increase in investments in municipal programs. Policies of external partners could be very useful in developing capacity for increased management of local affairs, both at the municipal level and at the level of rural West African communities.

20

Appuyer la décentralisation

Les problèmes sont sensiblement différents selon les échelles de décentralisation. Dans les centres urbains ouest-africains d'une certaine taille, la crise économique et l'ajustement ont imposé une restriction des dépenses des municipalités. A l'heure actuelle, les budgets des collectivités locales représentent moins de 5% de celui des Etats -pourtant en forte baisse depuis plus de dix ans- alors que dans la plupart des pays industrialisés, ce rapport est de l'ordre de 40%. Leurs marges de manoeuvre ont été sévèrement réduites par les coupes budgétaires et leur légitimité remise en cause par le fait que moins elles investissent dans les équipements locaux, moins elles sont à même de démontrer la nécessité de la mobilisation de la fiscalité locale. Pourtant, ces entités décentralisées sont sur la "ligne de front" des changements économiques et sociaux de la région et, comme telles, sont les mieux placées pour faire face aux dynamiques de peuplement, pour stimuler l'économie locale, pour piloter la construction et la maintenance des infrastructures, etc.

La capacité de mobilisation de la fiscalité et de maintien d'une partie des fonds recueillis au niveau local est l'un des enjeux essentiels pour développer les investissements municipaux à l'avenir. Les partenaires extérieurs de la région devraient inclure dans leurs stratégies un appui au développement des capacités de gestion locale, au niveau municipal mais également à celui des communautés rurales.

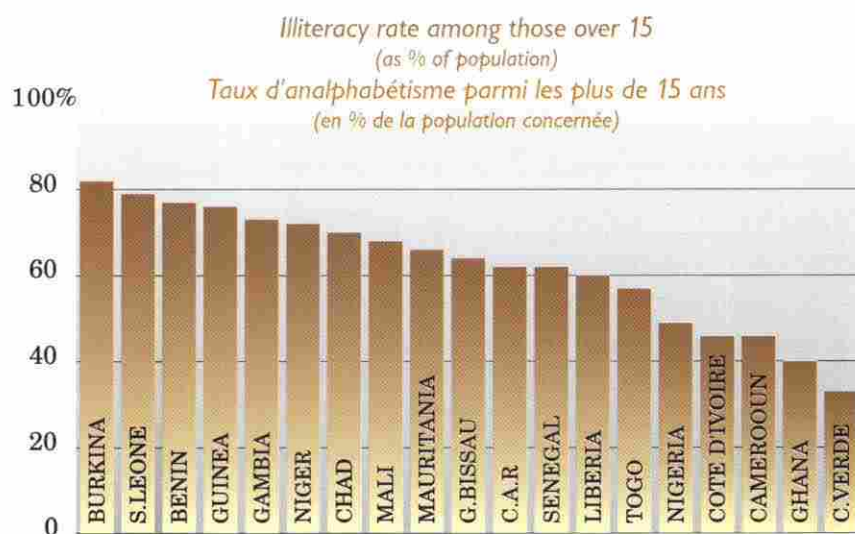
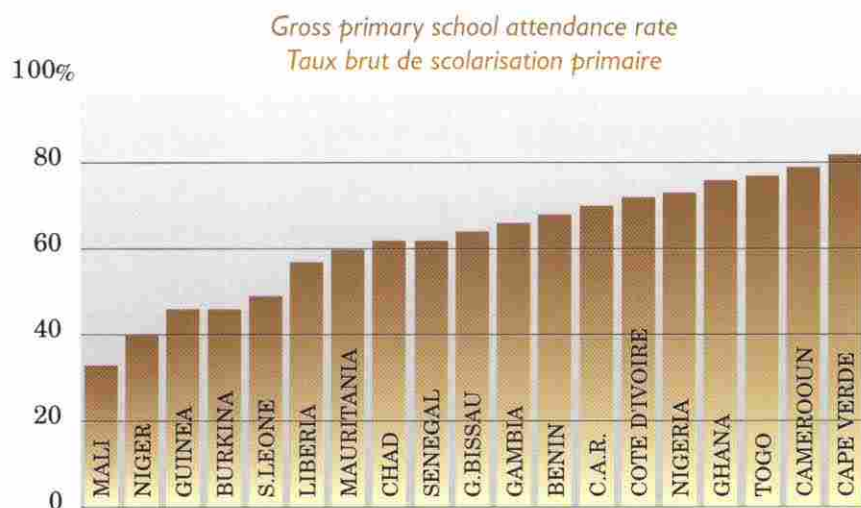


Investing in education and the exchange of information

Today, development is not only based on the availability of and access to production factors but also knowledge in the broadest sense: basic education and training and the accumulation and circulation of technical and economic information. The education record in West Africa over the last thirty years has been particularly poor and characterized by insufficient resources unfairly distributed. The result has been, with few exceptions, low enrollment and literacy rates, high education costs, and unavailable or inadequate basic education and technical training. Priority needs in basic education, especially for females, require strong engagement over a long period by external partners. International development assistance could also be more active in encouraging the extension of regional centers of excellence, which would augment the intellectual capacity of the region, and transcend the Anglo-Francophone divide. Assistance could also be directed to alternative opportunities for learning, especially decentralized community based non-formal education that ties literacy to local problem solving and development strategies. The exchange of information is also inadequate and characterized by poor access to technical, commercial and economic publications, market and price information, and databases. Once again, the region is unlikely to be able to meet its educational and information requirements alone.

Investir dans l'éducation et la circulation du savoir

Aujourd'hui, le développement n'est plus seulement basé sur la disponibilité et les coûts des facteurs de production, il repose également sur le savoir au sens large : éducation de base et formation, mais aussi accumulation et circulation des connaissances techniques et économiques. Dans le domaine de l'éducation, les trente dernières années ont été marquées par des ressources insuffisantes et inégalement allouées. A quelques exceptions près, les résultats sont négatifs : faible niveau de scolarisation, analphabétisme, coûts d'éducation élevés, absence ou insuffisance de moyens pour l'éducation de base et la formation technique. Les besoins prioritaires dans le domaine de l'éducation de base, notamment des jeunes filles et des femmes, devraient faire l'objet d'un engagement à long terme des partenaires extérieurs de la région. L'aide internationale au développement pourrait également être plus active pour favoriser le développement de centres de formation régionaux permettant à l'élite de la jeunesse ouest-africaine de recomposer le tissu intellectuel régional et de transcender le clivage anglophone-francophone. L'aide devrait également explorer les opportunités alternatives d'éducation, en particulier l'éducation non formelle basée sur les communautés décentralisées, liant l'alphabétisation à la résolution des problèmes locaux et aux stratégies de développement. Enfin, la circulation du savoir, l'accès aux publications techniques, commerciales et économiques, à l'information sur les marchés et les prix, aux bases de données, sont également très insuffisants. Là encore, il est très probable que la région ne disposera pas des moyens nécessaires pour répondre aux besoins.



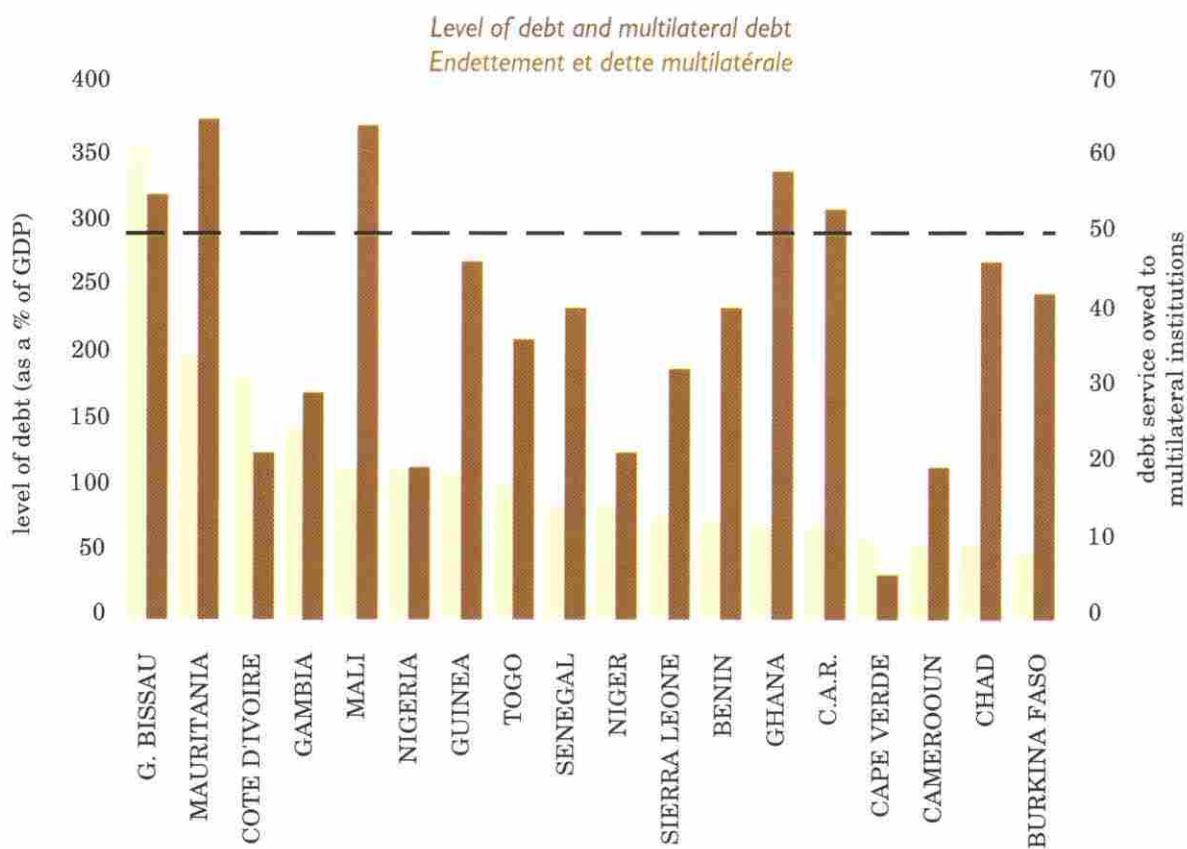
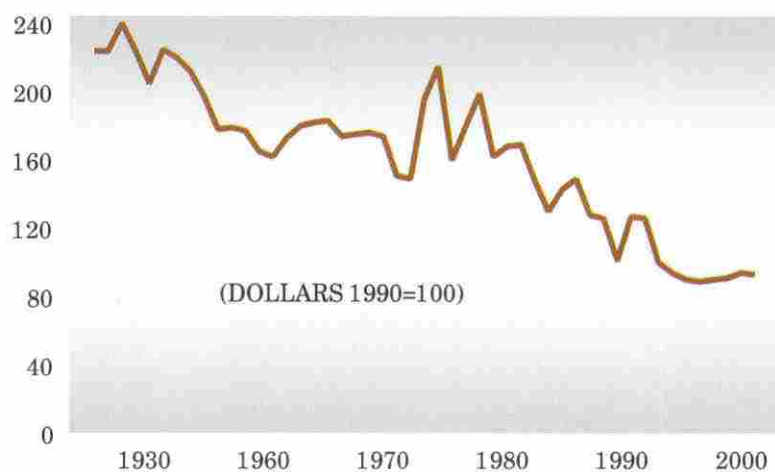
Committing to long term assistance

The study stresses that West Africa's development will be determined by some long-term trends (population density, spatial distribution, regional market growth) and the pace of the investments needed to accompany these changes (infrastructure, education, information). Poor prospects for commodity exports suggest that these long-term processes, if they rely on export earnings only, will take place slowly or not at all. Loans granted on strictly financial conditions with a short or medium-term horizon will not be an adequate substitute for declining export earnings to finance these developments. The extent to which external resources are committed, largely as non-refundable transfers, will determine how long the development process will take. The international community must accept the fact that West African countries, especially those with few exportable commodities, will continue to experience long-term deficits. At the same time, lead roles will have to be assumed by the region's more resource-rich countries to act as a safety-valve for the more resource-poor. Although these countries for the most part are heavily indebted; this fact calls for a renewed effort to reduce the stock of debt and to think ahead about the effects of growing multilateral debt profiles. This approach suggests a need for greater realism on the part of donors, as well as a longer time-frame for results. External partners must accept long term deficits for many countries and operate increasingly from forward looking regional strategies which support the circulation of knowledge, information and communication, free movement of production factors, regional infrastructure and land and natural resources management.

Engager un partenariat de long terme

L'étude souligne que le développement de la région repose sur l'évolution de phénomènes longs (densification et redistribution du peuplement, croissance du marché régional) et dépend du rythme des investissements qui doivent nécessairement accompagner ces évolutions (infrastructures, éducation, information). Les médiocres perspectives des recettes exportations soulèvent la crainte de voir ces processus considérablement retardés, voire empêchés. Des prêts, établis sur une logique strictement financière de court ou moyen terme, ne pourront suppléer durablement la faible capacité d'exportation de la région sur les marchés mondiaux. L'engagement des ressources extérieures, en majeure partie sous forme de transferts sans contrepartie, est donc probablement un facteur déterminant du temps que prendra le processus de développement. La communauté internationale doit accepter l'idée de déséquilibres sur la longue durée des ressources des pays ouest-africains, en particulier pour les pays les moins bien dotés en matières premières exportables. Mais il faut également éviter d'amplifier les déséquilibres dans les pays les mieux dotés, généralement fortement endettés, car ces pays jouent un rôle d'exutoire pour les pays plus pauvres. Ceci milite pour un renouvellement des efforts visant à réduire le volume de la dette de ces pays et l'engagement d'une réflexion sur le profil de la dette multilatérale croissante. Les donateurs devraient dans ce domaine faire preuve d'un plus grand réalisme et définir une autre échelle de temps pour évaluer les résultats. Ils devront accepter les déséquilibres à long terme pour de nombreux pays et s'engager de plus en plus dans des stratégies régionales sur les thèmes de la circulation du savoir, de l'information et de la communication, de la libre circulation des facteurs de production, du développement des infrastructures régionales et de la gestion de l'espace et des ressources naturelles.

Index of Non-Fuel Primary Commodity Prices



Source : The World Bank and OECD

Anticipating crises

West Africa is a region that will remain in considerable imbalance for some time to come. Migration, urbanization and the uneven pace of market expansion will reinforce the concentration of opportunities for economic growth. The consequent rise and decline of different regions will exacerbate the disparities which already exist. The crises resulting from political, socio-economic and financial tensions can be avoided but stronger local management and problem solving capacity is essential. Currently, only famines caused by crop failure are covered by information systems, although many other crises threaten. One may be linked to the development, within the coming generation, of urban poverty particularly among young people. Another is the heightened tensions among different groups as land, water and other resources become more scarce and increasingly capitalized. Only if systems are set up to inform and aid in the circulation of knowledge with the devolution and decentralization of issues resolution can crises be anticipated and appropriately managed. This will be occurring at a time when civil society organizations will be increasing in number.

26

Anticiper les crises

L'Afrique de l'ouest est une région qui devrait rester fortement instable pour un certain temps. Les migrations, l'urbanisation et le développement du marché renforceront la croissance économique, mais les progrès, et les déclin, qui en résulteront, accroîtront les disparités déjà existantes entre les différentes régions. Les crises provoquées par des tensions politiques, socio-économiques et financières peuvent être évitées à condition de renforcer les capacités des administrations et les capacités locales de prévention des crises. Actuellement, seules les crises alimentaires d'origine climatique font l'objet de systèmes d'information, pourtant, de nombreux autres facteurs sont porteurs de danger. Il s'agit notamment du développement de la pauvreté en milieu urbain, touchant en particulier les nouvelles générations. Il s'agit également des tensions croissantes autour de la terre, de l'eau et d'autres ressources de plus en plus rares et recherchées. La mise en place de systèmes de collecte et de diffusion de l'information sur ces phénomènes et la promotion du règlement décentralisé des conflits constituent le meilleur moyen de prévenir ces crises et de les gérer au mieux. Ceci suppose un fort développement du nombre d'organisations issues de la société civile.



Photo: Periscope

Publications

- Synthèse de l'étude :** Pour préparer l'avenir de l'Afrique de l'Ouest : une vision à l'horizon 2020. S. SNRECH. Décembre 1994 (available in English - Preparing for the Future: A Vision of West Africa in the year 2020-).
- Doc n°1 :** Description du peuplement en Afrique de l'Ouest. Commentaire de la base de données. B. KALASA. (available in English - Settlement Patterns in West Africa: Commentary on the database-).
- Doc n°2 :** Analyse démo-économique rétrospective et esquisse d'image démo-économique à long terme de la région Afrique de l'ouest. J.M COUR. (available in English - The Real Economy of the West Africa Region: Retrospective Analysis 1960/1990 and Alternative Visions for 2020).
- Doc n°3 :** Eléments de vision économique prospective, l'Afrique de l'Ouest à l'horizon décennal. J.D. NAUDET (DIAL). (available in English - Economic Prospects for West Africa in the Decade Ahead-).
- Doc n°4 :** Géographie économique du milieu ouest-africain ; marchés, peuplement, agriculture, routes; éléments de modélisation 1960-1990. B. NINNIN. (available in English - Economic Geography of West Africa: Markets, Settlement Patterns, Agriculture, Roads: Modeling for 1960/90-).
- Doc n°5 :** Etats, frontières et dynamiques d'aménagement du territoire en Afrique de l'Ouest. J.O. IGUE et B.G SOULE. (available in English - Land Use Policies in West Africa-).
- Doc n°6 :** Le financement extérieur du développement en Afrique de l'Ouest : analyse des transferts et réflexion sur l'aide au développement (1960-1990). J.M. COUR et D. NAUDET (DIAL). (available in English - External Finance for Development in West Africa: Trends in Resource Transfers and Discussion of Official Development Aid 1960/90-).
- Doc n°7 :** L'éducation en Afrique de l'Ouest : situation, enjeux et perspectives. R. PONS.
- Doc n°8 :** L'urbanisation en Afrique de l'Ouest : mécanismes et logiques. M. ARNAUD. (available in English - Urbanization in West Africa-).
- Doc n°9 :** Mutations sociales et politiques en Afrique de l'ouest. L. BOSSARD.
- Doc n°10 :** Les conséquences démographiques de l'épidémie de VIH/SIDA en Afrique de l'Ouest. J.J GABAS, M. POSTEL et B. KALASA.
- Doc n°11 :** Peuplement et économie en Afrique de l'Ouest. J.D. NAUDET (DIAL).
- Doc n°12 :** Performances du secteur agricole et redistribution de la population en Afrique de l'Ouest. J.M COUR. (available in English - Farm Performance and Population Redistribution in West Africa-).
- Doc n°13 :** Modélisation des flux d'échanges extérieurs internationaux 1970-90 (effets structurels, inclinaisons spécifiques) et analyse des modèles d'ouverture en Afrique de l'Ouest. J.D. NAUDET.
- Doc n°14 :** Modélisation démo-économique des pays en voie de peuplement. J.D. NAUDET.

Contributing documents, notes and national case studies

Documents intermédiaires, notes et études de cas nationales

Synthèse des travaux à l'issue de la première phase (available in English - Summary report at the end of the first round of study-)

Résumé des conclusions à l'issue de la première phase et compte rendu de la réunion de présentation des travaux, Abidjan 18-19 janvier 1993 (available in English - Summary of the Conclusions of the First Phase and Summary report of the meeting on the findings of the first phase-)

Reprofilier l'Etat africain. A. Bourgi, P.H. Chalvidan, E. Fall, P. Weiss.

Les mutations politiques en Afrique de l'Ouest. M. Diouf.

Sénégal :

Les villes sénégalaises : Momar C. DIOP, Amadou DIOP.

Les villes sénégalaises : compte rendu de la réunion de Dakar. Dec. 93.

Nigeria :

The Southwestern Case. J.A. ARIYO.

Population Dynamics in Eastern Nigeria and Their Socio- Economic and Political Consequences.

A. OLUKOSHI, B. AHONSI.

The History and Contemporary Trends in Nigeria: Rural- Urban Migration and Urbanization. D. J. ABIN.

Population and Socio-economic change in Southeastern Nigeria. B. AHONSI, A.OLUKOSHI.

The Southwestern Nigeria Case Study. Abukar MOMOH.

Population Change and Socio-economic Processes in the Nigerian Middle Belt. Z.A. BONAT.

Population, Space and Development in Northern Nigeria. Jibrin IBRAHIM.

Population Dynamics in Eastern Nigeria: Their Socio- economic and Political Consequences.

A. OLUKOSHI, B. AHONSI.

Ghana

Structure and Growth Prospects of the Economy of Ghana from a Demo-economic Perspective. Nii Kwaku SOWA.

A Study of Urban-Rural Linkages in Ghana. S.T. ADDO, Kwasi ADARKWA.

Regional Development and Land Use in Ghana. George BOTCHIE.

Regional Integration Issues in Ghana. Kwame A. NINSIN, James BOK ABBAN.

Population Dynamics, Urbanization and Migration in Ghana. John S. NABILA, Prof. A.F. ARYEE.

Mali

Mouvement des populations, spatialisation de l'économie. Sékouba DIARRA, Bakary SACKO.

Les relations villes-campagne au Mali. Bakary SANOGO.

Aperçu sur les tendances lourdes de l'histoire : Analyse démo-économique et du nomadisme.

Les politiques d'aménagement du territoire. Ousmane M. DIALLO.

Burkina Faso

Etude de cas national, document de synthèse.

Club du Sahel

Club du Sahel-OCDE
2, rue André Pascal,
75775 Paris Cedex 16, France.

*This note is based on the West African Long Term Perspective Study that was conducted by the **CINERGIE ADB/OECD/CILSS** Unit and the **Club du Sahel (OECD)**, and financed by the **European Commission** in collaboration with the **African Development Bank**, the **World Bank**, **Belgium**, **Canada**, **France**, the **Netherlands** and the **United States**. The synthesis report of the study can be obtained at the **Club du Sahel-OECD**.*

Ce document est tiré de l'étude des perspectives à long terme en Afrique de l'ouest ; étude qui a été pilotée par l'Unité **CINERGIE BAD/OCDE/CILSS** et le **Club du Sahel-(OCDE)**, et financée par la **Commission Européenne**, en collaboration avec la **Banque Africaine de Développement**, la **Banque Mondiale**, la **Belgique**, le **Canada**, la **France**, les **Pays Bas** et les **Etats-Unis**. Le rapport de synthèse de l'étude peut être obtenu auprès du **Club du Sahel-OCDE**.